

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «            »            2024 г. №            -р

1. Утвердить прилагаемую Стратегию действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия).
2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и других программных документов.
3. Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти представить в 6-месячный срок в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии.
4. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации учитывать положения Стратегии при разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и иных программных документов.
5. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_

Стратегия действий  
в интересах граждан старшего поколения  
в Российской Федерации до 2030 года

Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования, определяющим основные направления государственной политики в отношении граждан старшего поколения на период до 2030 года.

Стратегия направлена на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, научного, делового, экспертного сообщества, некоммерческих организаций, институтов гражданского общества для повышения качества жизни граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальных потребностей и нуждаемости, обеспечения более эффективного использования их потенциала и участия в жизни общества для его непрерывного устойчивого развития.

Реализация Стратегии нацелена на граждан старшего поколения независимо от места их проживания, активности в обществе, нуждаемости в помощи и поддержке, а также на их семьи, лиц, обеспечивающих им поддержку и уход, юридических лиц, оказывающих помощь гражданам старшего поколения.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»;

федеральные законы «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «О страховых пенсиях», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и другие федеральные законы, регулирующие правовое положение граждан старшего поколения в Российской Федерации;

указы Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

другие нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти,

касающиеся управления в вопросах продолжительности, качества жизни и правового положения граждан старшего поколения.

При разработке настоящей Стратегии учтены:

Мадридский международный план действий по проблемам старения населения 2002 года;

Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций 2002 года;

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;

Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р;

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400;

Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р;

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023-2030 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 4356-р;

Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2023 № 2958-р.

Стратегия преемственна по отношению к Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р.

Стратегия учитывается при разработке национальных проектов «Семья», «Продолжительная и активная жизнь», «Кадры», «Инфраструктура

для жизни», государственных программ Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Содействие занятости населения», «Развитие здравоохранения», государственных программ субъектов Российской Федерации, федеральных, ведомственных, региональных проектов, проектов органов местного самоуправления, стратегических документов иных организаций в части, касающейся качества жизни и правового положения граждан старшего поколения, иных документов и проектов, направленных на поддержку указанной категории граждан.

## I. Оценка текущей ситуации в сфере политики в отношении граждан старшего поколения

### 1. Демографическая ситуация

Социально-экономическое развитие Российской Федерации сопровождается постепенным старением населения, выражающимся в увеличении абсолютной численности и доли граждан старшего поколения в населении страны. Если на начало 1990 года доля граждан 55 лет и старше составляла 21,1 процентов, то в 2015 году – уже 27,3 процента, в 2020 году – 29,4 процента, а в 2024 году – 30,0 процентов.

До 2019 года наблюдалось увеличение абсолютной численности граждан старше трудоспособного возраста: с 1 января 2016 года по 1 января 2019 года численность данной возрастной группы выросла с 36 миллионов человек до 38,2 миллионов человек. Постепенное повышение пенсионного возраста с января 2019 года и пандемия коронавируса временно прервали этот тренд и на 1 января 2024 года численность граждан старше трудоспособного возраста составила 34,6 миллионов человек.

Аналогичная динамика характерна и для доли граждан старше трудоспособного возраста в населении страны: наблюдалось увеличение значений этого показателя с 24,5 процентов в 2016 году до 25,8 процентов в 2019 году, затем снижение до 23,7 процентов на начало 2024 года.

По данным среднего варианта прогноза Федеральной службы государственной статистики, с учетом продолжающегося повышения пенсионного возраста к 2030 году доля граждан старше трудоспособного возраста в Российской Федерации снизится до 23,0 процентов, а численность граждан старше трудоспособного возраста сократится до 32,9 миллиона человек.

Сохраняется гендерная диспропорция в населении старших возрастов: на начало 2024 года на 1000 мужчин в возрасте 65 лет и старше приходилось 1869 женщин в возрасте 65 лет и старше. Как следствие, в населении старших возрастов высока доля одиноко проживающих женщин.

Растет ожидаемая продолжительность жизни при рождении – с 71,87 года в 2016 году до 73,41 года в 2023 году. Обозначенная тенденция была сдержана коронавирусной пандемией, в ходе которой данный показатель снижался более, чем на 3 года, но с 2022 года начался новый этап роста.

Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет также растет, хотя снижалась в период пандемии: за 2016-2019 годы она выросла у мужчин с 16,1 года до 16,9 года, а у женщин - с 21,6 до 22,2 года, затем сокращалась в 2020-2021 годы и достигла в 2022 году 16,7 года у мужчин и 21,9 года у женщин. Сохраняется высокий гендерный разрыв по данному показателю, но пандемия его сократила с 5,47 лет в 2016 году до 5,13 лет в 2023 году.

В связи со старением населения в Российской Федерации увеличивается демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста. Если в 2016 году на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 413 человек старше трудоспособного возраста, то на начало 2024 года – 471 человек.

Сложившаяся демографическая ситуация и перспективы ее развития ставят новые цели и задачи перед экономикой, государством и обществом, направленные не только на обеспечение основных потребностей граждан старшего поколения для поддержания высокого качества их жизнедеятельности, но и на создание условий для их активного участия в политической, социальной и в иных сферах деятельности общества.

## 2. Укрепление в обществе ценности многопоколенной семьи, уважительного отношения к старшим поколениям

Восприятие людей старшего поколения в обществе во многом определяется характеристиками их отношений с представителями младших поколений. Наличие межпоколенных связей, прежде всего связей между людьми старшего поколения и их детьми, внуками, повышает уровень удовлетворенности людей старшего возраста различными сторонами жизни, улучшает их социальное самочувствие, предотвращает или сглаживает возможные негативные последствия вынужденного одиночества для физического здоровья, эмоционального и психологического самочувствия.

Одновременно с этим укрепление межпоколенных связей играет важную роль в поддержании стабильности общества, аккумулировании человеческого и социального капитала, сохранении традиций и культуры. Преемственность поколений и наставничество имеют ценность как для граждан старшего поколения, так и для детей, молодежи и лиц среднего возраста.

В России основным институтом межпоколенческой заботы традиционно является семья. Большую роль играет поддержка человека старшего поколения членами его семьи и вклад самих людей старшего поколения в заботу о младших поколениях. Так, по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения Росстата (далее – КОУЖ), в 2018 году 15,1 процентов лиц в возрасте 55 лет и старше были вовлечены в ежедневные занятия по уходу за детьми (своими или чужими) без оплаты, к 2020 году этот показатель вырос до 31,9 процентов, а в 2022 году составил 30,7 процентов.

Однако граждане старшего поколения по различным причинам не всегда могут рассчитывать на необходимую им помощь и поддержку со стороны членов своей семьи. Несмотря на то, что, по оценкам КОУЖ, в 2022 году

94,2 процента россиян в возрасте 55 лет и старше имели в своем близком окружении человека, с которым они могли обсуждать вопросы личного характера, значительная доля пожилых проживают одиноко. По данным Всероссийской переписи населения 2020/2021 годов, 11,8 миллиона или 42,6 процентов частных домохозяйств, состоящих из одного человека – это лица старше трудоспособного возраста.

В связи с этим необходимы мероприятия, направленные на укрепление семейных связей и формирование уважительного и заботливого отношения к старшему поколению в обществе, повышение заинтересованности членов семьи, в том числе проживающих отдельно, в оказании помощи гражданам старшего поколения, пропаганду поддержки таким людям со стороны их родственников или ближайшего социального окружения.

Признание заслуг, уважительное отношение и востребованность опыта людей старшего поколения – важные компоненты устойчивости социально-экономического развития страны и формирования образа благополучного старения как образа будущего каждого человека. Необходимо преодоление негативных стереотипов старости и проявлений насилия и дискриминации по отношению к людям старшего поколения, а также формирование благоприятной окружающей среды, способствующей активному долголетию, развитие форм интеграции граждан старшего поколения в жизнь общества. Эти задачи могут быть решены только в сотрудничестве государства и общества и при активном участии самих граждан старшего поколения.

### 3. Охрана здоровья граждан старшего поколения, повышение продолжительности здоровой жизни, развитие гериатрической помощи

Одной из национальных целей развития Российской Федерации является увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении к 2030 году до 78 лет, достижение которой невозможно без снижения смертности в старших возрастных группах. По мере снижения преждевременной смертности вклад пожилого населения в рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении приобретает все большее значение. Возрастные группы старше 60 лет определяют 39,0 процентов целевого роста ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

Ключевым фактором качества жизни в старшем возрасте и активного долголетия является здоровье. У представителей старшего поколения здоровье определяется взаимодействием двух основных факторов: с одной стороны, качеством и доступностью услуг системы здравоохранения и социального обслуживания, с другой стороны, приверженностью здоровому образу жизни на протяжении всей жизни.

Таким образом, развитие медицины пожилого возраста и гериатрии

приобретает особую значимость для поддержания здоровья и качества жизни граждан старшего поколения.

В последние годы на охрану здоровья населения старшего возраста был направлен комплекс мер, адресованных всем гражданам Российской Федерации, и специальных, для представителей старшего поколения.

Количество случаев оказания высокотехнологичной помощи пожилым пациентам за последние 5 лет увеличилось на 32,0 процента (с 593 279 в 2018 году до 784 021 в 2023 году). При этом высокие технологии применяются не только при лечении смертельно-опасных заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических), но и болезней, снижающих качество жизни пожилых пациентов.

Одним из основных результатов реализации Стратегии действий в интересах старшего поколения до 2025 года, стало развитие медицинской помощи по профилю «гериатрия», обеспечившее внедрение порядка оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» и профессионального стандарта «Врач-гериатр», формирование трехуровневой системы оказания медицинской помощи по гериатрии. В настоящее время функционирует

85 гериатрических центров в 84 субъектах Российской Федерации, создано 1479 гериатрических кабинетов, 8135 геронтологических коек. Работу гериатрической инфраструктуры обеспечивает 1690 врачей-гериатров.

Разработаны клинические рекомендации и стандарты медицинской помощи по основным гериатрическим синдромам – старческой астении, падениям, когнитивным нарушениям, недостаточности питания, недержанию мочи, остеопорозу, остеопоротическим переломам проксимального отдела бедренной кости.

В ряд клинических рекомендаций по заболеваниям, часто встречающимся в пожилом возрасте, включены разделы по особенностям ведения пациентов старших возрастных групп. Разработано более 40 методических документов по использованию гериатрических технологий при оказании специализированной медицинской помощи.

Начиная с 2018 года гражданам пожилого возраста предоставлена возможность пройти диспансеризацию, которая позволяет не только лучше контролировать уже имеющиеся заболевания, но предотвратить связанные с возрастом проблемы, снижающие качество жизни. В 2023 году 22,7 миллиона (или 64,4 процента) граждан пожилого возраста прошли профилактические осмотры и диспансеризацию. Из них 17,8 миллионов человек (85,9 процентов из тех, кто обратился в медицинскую организацию с заболеванием, подлежащим диспансерному наблюдению) состояли на диспансерном наблюдении. Медицинскую помощь на геронтологических койках получили 207,5 тысячи человек из числа пожилых пациентов, нуждающиеся в особых подходах к лечению.

Необходимо дальнейшее совершенствование профилактических мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, гериатрических синдромов и факторов риска их развития, расширение

программ вакцинации граждан пожилого возраста с увеличением охвата вакцинацией и включением иммунизации против инфекций, оказывающих значимое влияние на прогноз и качество жизни пожилых людей.

Важно продолжать работу по разработке и внедрению инновационных технологий в области гериатрии, внедрению личностно-ориентированных (с учетом индивидуальных предпочтений, культурных и религиозных ценностей), научно-обоснованных методов медицинской помощи и ухода за гражданами старшего возраста.

Гериатрические подходы должны быть интегрированы в другие виды специализированной медицинской помощи, необходимо развитие новых направлений медицины пожилого возраста – кардиогериатрии, онкогериатрии, нейрогериатрии, ортогериатрии и других, что в том числе обеспечит повышение доступности различных видов высокотехнологической медицинской помощи для пожилых пациентов.

Осуществление научных исследований в области геронтологии и гериатрии, в том числе с целью создания калькуляторов биологического возраста, калькуляторов ожидаемой продолжительности жизни, разработки геропротективных технологий, позволит оптимизировать подходы к профилактике, диагностике и лечению возраст-ассоциированных заболеваний. Необходимо проведение проспективных эпидемиологических исследований, позволяющих осуществлять мониторинг состояния здоровья пожилого населения, скорость старения, а также планировать объемы и характер медицинской и социальной помощи гражданам старшего поколения.

Потребуется просветительская программа, направленная на привлечение внимания гражданского общества к решению проблем людей старшего поколения, популяризацию потенциала и достижений геронтологии и гериатрии, содействие созданию дружественной инфраструктуры и психологической атмосферы для граждан старшего поколения.

#### 4. Создание условий для реализации личностного потенциала граждан старшего поколения и расширения их участия в жизни общества

Большое значение для самореализации и социальной активности граждан старшего поколения имеет формирование условий для организации их досуга и отдыха, вовлечения в различные виды общественно полезной деятельности и сберегающие здоровье практики.

Во всех регионах с 2019 года действуют программы «Активное долголетие», в мероприятия которых вовлечены свыше 12 миллионов граждан старшего поколения.

В рамках программ активного долголетия в целях поддержания здорового образа жизни и физической активности проводятся занятия по физической реабилитации, спортивные мероприятия, здоровьесберегающие программы. С каждым годом число вовлеченных в занятия физической



культурой и спортом граждан старшего возраста увеличивается в среднем почти на миллион граждан. В 2023 году физической культурой и спортом систематически занимались 8,4 миллиона граждан старшего поколения (16,3 процента от граждан данной возрастной категории), в 2016 году таких граждан было 1,1 миллиона человек.

Образовательное направление программ активного долголетия реализуется через обучение граждан старшего поколения, вовлечение их в непрерывное образование в форме общеобразовательных, просветительских и ознакомительных программ, университетов «третьего возраста», тренингов, курсов, семинаров. В 2023 году действовало 3183 университета «третьего возраста», свыше 14,6 тысяч организаций, отделений, клубов, которые реализовали разнообразные образовательные программы.

Одним из популярных направлений обучения у пожилых людей является освоение навыков компьютерной грамотности. В 2023 году обучение навыкам компьютерной грамотности прошли свыше 186,9 тысяч граждан старшего поколения, финансовой и правовой грамотности – 350,2 тысяч человек. Ежегодно проводится Всероссийский чемпионат по компьютерному многоборью среди пенсионеров.

Социально-культурное направление программ активного долголетия включает мастер-классы, лекции, занятия прикладным творчеством, культурно-досуговые занятия, совместные посещения театров, музеев, социальный туризм. 110 тысяч клубных формирований и кружков действуют в образовательных организациях, учреждениях культуры, социального обслуживания, иных профильных организациях, оказывающих данные услуги. В них постоянно занимается порядка 2,5 миллиона граждан старшего возраста.

Одним из новых проектов, направленных на вовлечение пожилых граждан в досуговую деятельность, стали Центры общения старшего поколения. Такие Центры создаются с 2022 года на базе территориальных отделений Социального фонда. В 84 регионах открыто 448 центров общения старшего поколения, которыми охвачены 452 тысяч человек.

В субъектах Российской Федерации в региональных программах развития туризма особая роль отводится развитию туристических продуктов для граждан старшего поколения. Развивается практика субсидирования части затрат туроператоров, что позволяет снизить стоимость тура и увеличить количество граждан старшего поколения, путешествующих по маршрутам внутри страны. В сотрудничестве с туроператорами разрабатываются и формируются региональные маршруты с учетом специфики организации отдыха граждан старшего поколения, составляются и ведутся реестры соответствующих маршрутов. Действует более 3,5 тысяч таких маршрутов. В мероприятиях социального туризма в 2023 году приняли участие свыше 1,5 миллиона граждан старшего поколения.

Важным направлением развития активного долголетия стало создание комплексной системы поддержки развития волонтерской деятельности граждан старшего возраста для раскрытия их личностного и

профессионального потенциала. Численность серебряных волонтеров, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства), насчитывает более 200 000 человек. Серебряные волонтеры работают по более чем 10 направлениям, которые включают решение социально значимых проблем, экологических вопросов, наставничества, а также патриотического воспитания подрастающего поколения. Развивается социальное волонтерство в виде регулярной помощи гражданам уязвимых социальных категорий, в том числе, проживающих в социальных стационарах.

Для поддержки развития добровольчества (волонтерства) среди граждан старшего возраста Ассоциацией волонтерских центров совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральным агентством по делам молодежи, Благотворительным фондом «Память поколений» с 2018 года реализуется федеральная программа «Молоды душой». Создано более 80 центров серебряного добровольчества в 68 регионах страны. На базе более 500 организаций развивается волонтерство старших граждан. В 2024 году силами серебряных волонтеров было организовано более 17 000 мероприятий, благополучателями стали более 620 тысяч человек.

Значительный вклад в распространение лучших практик активного долголетия вносит Всероссийский отбор лучших практик активного долголетия, организованный на платформе Агентства социальных инициатив «Смартека», ежегодно проводимый с 2020 года АНО «Национальные приоритеты» при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. За четыре года в результате отбора более 540 инициатив отобраны в сборники лучших практик активного долголетия.

Несмотря на проведенную за последние годы в субъектах Российской Федерации масштабную и системную работу по созданию условий для активного долголетия, развитию социального туризма, вовлечению граждан старшего поколения в занятия физической культурой и спортом, приобщению их к культурно-досуговой деятельности, серебряному волонтерству, сохраняются барьеры, препятствующие социальной активности указанных граждан.

#### 5. Развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход

Важное место в сфере социальной поддержки граждан старшего поколения занимает система социального обслуживания граждан. Сегодня в России социальные услуги гражданам пожилого возраста предоставляют более 5 тысяч государственных организаций социального обслуживания.

Охват граждан социальными услугами ежегодно увеличивается. Так если в 2018 году социальными услугами было охвачено 3,4 миллиона граждан пожилого возраста и инвалидов, то в 2023 году этот показатель увеличился почти в 2,5 раза и составил почти 8,4 миллиона человек. Этому

способствовало развитие программ активного долголетия, работа мобильных бригад, внедрение новых социальных технологий помощи на дому, таких как «стационар на дому», «приемная семья для пожилого человека», «передышка».

К осуществлению деятельности в интересах граждан старшего поколения в сфере социального обслуживания населения наряду с государственными учреждениями привлекаются негосударственные организации. В 2023 году общее количество негосударственных поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам, включенных в реестры поставщиков социальных услуг субъектов Российской Федерации, достигло 1581 организаций (или 33,3 процента от общего количества организаций социального обслуживания всех форм собственности).

В субъектах Российской Федерации сформирована система мер поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Ежегодно проводятся конкурсы на предоставление грантов на реализацию социально значимых проектов в сфере оказания помощи гражданам пожилого возраста и их семьям.

Для пожилых граждан и инвалидов, которым нужна постоянная круглосуточная помощь строятся социальные дома-интернаты «нового» типа. Внедряется новый формат работы – открытая социокультурная площадка, в том числе для граждан, проживающих на близлежащей территории. Создаются благоприятные условия жизни, приближенные к семейным.

Меняются и названия домов-интернатов – сегодня все чаще это гериатрические центры, пансионаты, дома социального обслуживания. За период с 2019 года введено 57 домов-интернатов нового типа для проживания 6 тысяч человек.

К участию в строительстве новых домов интернатов привлекаются частные инвесторы. Для поддержки инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания предоставляются субсидии на реализацию механизмов государственно - частного партнерства по софинансированию создания (реконструкции) объектов социального обслуживания.

В 2021 году в России, по оценкам Национального центра мирового уровня «Центр междисциплинарных исследований человеческого потенциала», хотя бы одно ограничение по шкале активностей повседневной жизни (с передвижением по дому, приемом пищи, осуществлением личной гигиены и одеванием, использованием туалета) имели 14,7 процента граждан в возрасте от 60 лет, хотя бы одно ограничение по шкале инструментальных активностей повседневной жизни (с приготовлением пищи и другими делами по дому, приемом лекарств, совершением покупок и оплатой счетов, использованием транспорта и телефона, ориентацией в городе) – 19,4 процента граждан в возрасте 60 лет и старше. С ростом ожидаемой продолжительности жизни доля граждан старшего возраста с указанными ограничениями, нуждающихся в посторонней помощи и долговременном

уходе, будет увеличиваться.

С 2018 года в Российской Федерации реализуется пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе (далее соответственно – пилотный проект, СДУ), направленный на формирование системы оказания комплексных услуг гражданам с дефицитами самообслуживания и их родственникам в соответствии с их ключевыми потребностями и стандартами ухода, существующими в экономически развитых странах.

На момент старта пилотного проекта в 2018 году в нем участвовало 6 субъектов Российской Федерации (охват долговременным уходом составлял 7 тысяч человек), а в 2023 году – 89 субъектов Российской Федерации (171,2 тысяч человек). На сегодняшний момент утверждена Типовая модель системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, во всех субъектах Российской Федерации осуществляется отработка механизмов и элементов указанной Типовой модели.

Внедрение системы долговременного ухода в 2018-2024 годах показывает значимые положительные эффекты:

повысилось качество жизни пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, снизилась частота их госпитализаций в медицинские организации;

за счет постоянного ухода, контроля за приемом назначенных лекарственных препаратов снизилась частота вызовов получателями долговременного ухода скорой медицинской помощи и их обращений к врачу-терапевту (участковому);

свыше 15,3 тысяч ранее не работавших родственников, ухаживающих за пожилыми гражданами и инвалидами, нуждающимися в уходе, трудоустроены;

более 8,1 тысяч родственников, осуществляющих частичный уход за своими близкими, получили возможность сохранить занятость;

создано дополнительно более 44,9 тысяч рабочих мест (помощников по уходу), из них помощниками по уходу работают 13,4 тысяч человек из числа родственников граждан, нуждающихся в уходе.

Внедрение системы долговременного ухода приводит к значимым социально-экономическим эффектам:

росту дополнительных налоговых поступлений и страховых взносов за счет создания новых рабочих мест;

повышению качества жизни, увеличению доходов граждан, в связи с возвратом ранее не работавших родственников на рынок труда или сохранением ими занятости;

снижению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на создание новых и расширение действующих мощностей стационарных организаций социального обслуживания, и их содержание;

снижению платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения, уплачиваемых в Федеральный фонд

обязательного медицинского страхования из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» запланировано увеличение к 2030 году численности граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих услуги долговременного ухода, не менее чем до 500 тыс. человек. В 2024 году охват долговременным уходом составит свыше 173 тысяч человек.

Дальнейшее увеличение охвата пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в уходе, имеющих полную и значительную утрату к самообслуживанию, является ключевым приоритетом государственной социальной политики. Это окажет существенное влияние на улучшение качества жизни граждан старшего поколения, нуждающихся в уходе, рост занятости и доходов у их родственников, которые сегодня «выпадают» из рынка труда.

Политика реабилитации и абилитации инвалидов, их социальной адаптации занимает особое место в системе мер, направленных на поддержку граждан старших возрастов. В 2023 году в Российской Федерации проживало около 11,0 миллионов человек с инвалидностью. Ежегодно за получением инвалидности обращаются около 2 миллионов человек.

С 1 июля 2022 года вступили в силу новые Правила признания лица инвалидом, (МСЭ) – очно или заочно. Как следствие, 80 процентов согласно которым гражданину предоставлен выбор формы проведения медико-социальной экспертизы решений принимается в заочном формате. Реализована возможность проведения дистанционной формы обжалований и проведения консультаций экспертов с применением информационных технологий.

Важной темой остается обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации. Ежегодно за ними обращается более 1 миллиона граждан.

В 2021 году были полностью переработаны и оптимизированы все способы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), они переведены в электронный вид на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) без необходимости личной явки и представления оригиналов документов. Введен экстерриториальный принцип предоставления этой меры.

Перспективным способом получения таких средств стал запущенный с сентября 2021 года электронный сертификат. В 2023 году на ТСР сформировано более 1 миллиона электронных сертификатов. Воспользоваться этим механизмом можно в 2,5 тысяч точек продаж по всей стране, включая интернет-магазины.

Значимый шаг сделан к переходу на проактивное предоставление мер поддержки для инвалидов без каких-либо заявлений. Назначение пенсии по инвалидности и ежемесячной денежной выплаты теперь осуществляется

беззаявительно.

С введением в крупных городах платных парковочных пространств стал популярным сервис на основе федерального реестра инвалидов для реализации права на бесплатную парковку. Он действует по всей стране по экстерриториальному принципу. Размещение и изменение сведений об используемом инвалидом транспортном средстве занимает несколько минут. Им воспользовались уже более 1,4 миллиона граждан.

Для создания достойных условий жизни законодательно закреплено понятие сопровождаемого проживания инвалидов как альтернативы социальным домам-интернатам. Введены новые виды занятости – сопровождаемая трудовая деятельность и социальная занятость.

Начато развитие комплексной реабилитации и абилитации, разработка стандартов ее оказания. До 1 января 2030 года они должны быть внедрены во всех регионах страны.

С учетом изложенного, реализуемые в последние годы меры по развитию системы социального обслуживания, долговременного ухода, реабилитации, абилитации и социализации инвалидов должны быть продолжены и в дальнейшем до достижения более выраженных позитивных изменений в жизни граждан старшего поколения.

## 6. Повышение качества жизни и финансовой обеспеченности граждан старшего поколения

Экономическая устойчивость и достойная жизнь в старшем возрасте складываются из нескольких составляющих: пенсионного обеспечения, мер социальной защиты, наличия занятости и уровня оплаты труда, доходов от предпринимательской деятельности, ренты, процентов по банковским вкладам, сбережений.

С 2021 года прожиточный минимум для пенсионеров поступательно увеличивается в 2024 году – 13 290 рублей (рост на 7,5 процента к 2023 году). На 2025 год он установлен в размере 15 250 рублей. Рост по отношению к 2024 году составил 114,8 процентов, что выше прогнозируемого по итогам 2024 года уровня инфляции.

Динамика численности пенсионеров, получающих страховые пенсии, определяется границами пенсионного возраста и требованиями к минимальной продолжительности страхового стажа и величине индивидуального пенсионного коэффициента.

С 1 января 2019 года осуществляется поэтапное повышение возраста назначения страховой пенсии по старости темпом по году в год до 60/65 лет для женщин/мужчин – этот пенсионный возраст начнет действовать с 2028 года. Для некоторых категорий граждан также на 5 лет увеличивается возраст досрочного выхода на пенсию. Возраст назначения социальной пенсии по старости нетрудоспособным гражданам повышается с 2019 года до 65/70 лет для женщин/мужчин, который также начнет действовать с 2028 года.

Минимальный страховой стаж, необходимый для назначения страховой

пенсии по старости с 2024 года составляет 15 лет, а минимально требуемая величина индивидуального пенсионного коэффициента к 2025 году достигнет 30.

С 2019 года проводится политика индексации страховых пенсий неработающих пенсионеров сверх уровня инфляции предыдущего года, а с 1 января 2025 года будет возобновлена индексация пенсий работающим пенсионерам. Также с 1 января 2025 года предусматривается включение компенсационных выплат к пенсии лиц, достигших 80 лет или являющихся инвалидами 1 группы, в размере 1200 рублей, в состав пенсии, получаемой такими лицами, в виде надбавки на уход. Надбавка на уход будет ежегодного индексироваться и увеличиваться на районный коэффициент в зависимости от района проживания пенсионера.

В случае, если пенсия оказывается ниже прожиточного минимума в регионе, неработающему пенсионеру производится социальная доплата к пенсии.

Одним из механизмов поддержки профессиональной и социальной активности граждан старшего поколения является их включение в образовательный процесс, учитывающий роль лиц старшего поколения в процессе образования в качестве как обучаемых, так и обучающихся.

Для сохранения уровня жизни лиц старшего возраста с 2019 года была введена специальная категория предпенсионеров, границы которой определяются возрастом, на 5 лет меньше возраста назначения страховой пенсии по старости в текущем году. Предпенсионеры имеют право на отдельные меры социальной поддержки, а также на участие в программах по поддержке занятости, профессионального обучения и профессиональной подготовки. С 2020 года целевой возраст для участия в программах профессионального обучения и профессиональной подготовки был расширен до 50 лет и старше.

По данным Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в 2023 году численность слушателей по программам дополнительного образования в возрасте 55 лет и старше составила 1,1 миллиона человек, что соответствует 13,5 процента от общего числа обучающихся по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

С 2019 года проводятся мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста. В 2023 прошли такое обучение 69 242 человека в возрасте 50 лет и старше, из которых 58 555 человек устроились на работу. В общей сложности с 2019 года участниками обучения стали 412,8 тысяч граждан старшего возраста.

Содействие занятости граждан старшего возраста имеет большое значение как с позиции обеспечения доходов пожилых людей, использования имеющегося у них образовательного и трудового потенциала в интересах экономики страны, так и с точки зрения социализации пожилых людей, их интеграции в жизнь общества.

## 7. Развитие инфраструктуры для комфортной и безопасной жизни старшего поколения

Комфортная и безопасная среда для старшего поколения предполагает комплексное развитие инфраструктуры повседневной жизни, работы, образования, заботы о здоровье, физической активности и досуга.

В регионах России проводится системная работа по адаптации объектов социальной и транспортной инфраструктуры к потребностям граждан старшего поколения и инвалидов. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» направлена на обеспечение равного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности.

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов к 2024 году составила 76,8 процентов.

Действует Интернет-портал «Жить вместе», на котором субъектами Российской Федерации публикуются актуальные сведения о доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры на постоянной основе. Размещена информация более чем по 180 тыс. объектов, включая объекты медико-социальной экспертизы, социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, Социального фонда России и другие. По каждому объекту на карте доступности граждане могут получить информацию об адресе, сайте, телефоне, руководстве, транспортной доступности объекта, а также о его доступности для различных категорий граждан с ментальными особенностями: для людей с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, передвигающихся на креслах-колясках, с умственными нарушениями.

Одной из базовых компонент комфортной и безопасной жизни является комфортабельность жилья, его оснащенность и приспособленность к индивидуальным потребностям и ограничениям в здоровье людей старшего возраста. Запрос на жилье и придомовые территории, адаптированные к потребностям лиц старшего поколения, в том числе с ограничениями в здоровье или использующими сложные ассистивные технологии или технические средства реабилитации, в настоящее время не удовлетворен.

Другой важный компонент комфортной и безопасной жизни – доступность и ассортимент товаров повседневного пользования, адаптированных к потребностям граждан старшего возраста. Рынок товаров и услуг для людей старшего поколения включает в себя множество отраслей от медицинской техники и лекарственного обеспечения, товаров для обеспечения предоставления услуг по уходу, оборудования для отдыха и спорта, одежды, косметики и пищевых добавок до реабилитационных и



ассистивных технологий. Учитывая факт старения населения, этот рынок имеет значительный потенциал роста и должен сыграть свою роль, с одной стороны, в повышении качества жизни старшего поколения, а с другой – в экономическом развитии страны.

Важное значение для граждан старшего поколения имеет обеспечение транспортной доступности объектов торговли, социального и медицинского обслуживания, культуры, досуга и спорта, а также комфортабельность и доступность самого транспорта. Помимо реализации социальных билетов на проезд в общественном транспорте по льготной стоимости и льготных тарифов при проезде на авиационном, железнодорожном и автомобильном транспорте определенных групп из числа граждан старшего поколения, обеспечение транспортной доступности предполагает адаптацию самих транспортных средств к возможностям маломобильных граждан, поддержание сети значимых и востребованных маршрутов, в том числе связывающих объекты социальной инфраструктуры, развитие системы навигации, адаптированной к потребностям старшего поколения.

В связи с непрерывным развитием информационно-телекоммуникационных технологий сохраняется необходимость обучения граждан старшего поколения использованию современных информационных ресурсов, цифровой и компьютерной грамотности – как для получения оперативного доступа к получению услуг, так и для обеспечения их безопасности и защиты от новых форм мошенничества, в том числе финансового.

По данным выборочного федерального статистического наблюдения по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей (далее – обследования ИКТ) в 2013 году только 15,4 процента интернет-пользователей в возрасте старше 50 лет заказывали товары или услуги по интернету, а к 2023 году этот показатель увеличился до 44,9 процентов. Доля лиц в возрасте старше 50 лет, использовавших интернет для получения государственных и муниципальных услуг, возросла с 5,7 процента в 2013 году до 61,9 процента в 2023 году, в том числе с 3,1 процента до 51,3 процента среди граждан в возрасте 60-72 года.

Драйверами развития информационно-телекоммуникационных технологий и их освоения представителями старшего поколения стали образовательные программы и инициативы, реализованные в рамках региональных и муниципальных программ «Активное долголетие», программы «Московское долголетие», программ благотворительных фондов и общественных организаций.

Тем не менее, если в среде проживания представители старшего поколения чувствуют себя относительно безопасно – по данным КОУЖ, в 2022 году 92,1 процент россиян в возрасте 55 лет и старше чувствовали себя в полной или относительной безопасности, находясь на улице в темное время суток, – цифровая среда по-прежнему создает для них риски. Так, по данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, в 2021 году в среднем

по стране 20 процентов потерпевших в делах по ст. 159 УК РФ (мошенничество) составляли люди старше 60 лет. 17 процентов киберпреступлений было совершено в отношении пенсионеров, что свидетельствует о необходимости дальнейшей поддержки информационных, инфраструктурных и образовательных инициатив, направленных на повышение безопасности старшего поколения в цифровой среде.

Одним из важных направлений в современном обществе является недопущение жестокого и пренебрежительного отношения к гражданам пожилого возраста. В 2022 году Правительством Российской Федерации был утверждён Комплекс мер по профилактике и противодействию жестокому обращению с пожилыми людьми, ответственными исполнителями которого стали федеральные и региональные органы исполнительной власти, а также общественные организации.

В рамках указанного Комплекса мер в субъектах Российской Федерации на базе учреждений социального обслуживания реализуется проект «Школа безопасности» для граждан пожилого возраста, занятия в которых позволяют сформировать у пожилых граждан ответственное отношение к собственной безопасности и безопасности окружающих, повысить бдительность в ситуациях, связанных с угрозой их жизни и здоровью. Обучение в рамках реализации проекта «Школа безопасности» в 2023 году прошли более 160 тысяч пожилых людей.

Развитие инфраструктуры для комфортной и безопасной жизни, учитывающей особенности жизнедеятельности граждан старшего поколения, обучение их использованию современных информационных ресурсов, цифровой и компьютерной грамотности, противодействие жестокому обращению с пожилыми людьми способно внести существенный вклад в повышение продолжительности и качества жизни граждан старшего поколения.

## II. Цель, ключевые задачи и основные меры реализации Стратегии

Целью настоящей Стратегии является повышение продолжительности и качества жизни граждан старшего поколения.

Достижение целей Стратегии предполагается осуществить путем реализации следующих ключевых задач:

укрепление в обществе ценности многопоколенной семьи, уважительного отношения к старшим поколениям;

охрана здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи, в том числе по профилю «гериатрия»;

продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала;

развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход;

повышение финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, создание условий для их занятости;

развитие инфраструктуры для качественной и безопасной жизни граждан старшего поколения.

Приоритетные меры по реализации задачи «Укрепление в обществе ценности многопоколенной семьи, уважительного отношения к старшим поколениям»:

формирование социокультурных установок, нацеленных на повышение социального статуса граждан старшего поколения и важности благополучного старения для развития общества и будущего страны;

признание вклада граждан старшего поколения в социальную, экономическую, культурную и политическую жизнь общества и использование их опыта во всех сферах жизнедеятельности с опорой на механизмы наставничества и добровольческой деятельности;

формирование уважительного отношения к гражданам старшего поколения;

расширение знаний общества и самих граждан старшего поколения о процессах, связанных со старением, их специфике и последствиях;

внедрение в систему школьного образования контента о важности семейных ценностей и взаимоотношений с пожилыми людьми в семье, транслирующих в том числе знания о старении организма, здоровом образе жизни, а также об основах заботы и ухода за пожилыми людьми;

проведение информационных кампаний, направленных на преодоление стереотипов и дискриминационных проявлений в отношении граждан старшего поколения;

пропаганда ценностей многопоколенной семьи, роли граждан старшего поколения в сохранении и укреплении семьи и воспитании подрастающих поколений, важности семьи в жизни самих граждан старшего поколения;

увеличение информационного контента, продвигающего идею преемственности поколений;

поощрение профессиональных семейных династий, вносящих существенный вклад в экономическое, социальное и культурное развитие страны, сохранение трудовых семейных традиций;

расширение практик наставничества в образовательной, трудовой и общественной деятельности;

разработка мероприятий в корпоративных программах содействия межпоколенческому взаимодействию работников;

расширение добровольческих инициатив граждан старшего поколения в решении социально-значимых вопросов;

поддержка социальных проектов некоммерческих организаций, волонтерских и добровольческих проектов по укреплению института семьи, защите, сохранению и продвижению в обществе традиционных российских духовно-нравственных и семейных ценностей, реализацию общественно значимых проектов для граждан старшего поколения.

Приоритетные меры по реализации задачи «Охрана здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи, в том числе по профилю «гериатрия»:

совершенствование организации оказания медицинской помощи гражданам пожилого возраста, в том числе по профилю «гериатрия»,

расширение профилактических мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, гериатрических синдромов и факторов риска их развития с оценкой биологического возраста в центрах здоровья;

внедрение новых подходов ведения коморбидных пациентов, увеличение охвата диспансерным наблюдением граждан старшего поколения (более 90 процентов с впервые выявленными заболеваниями), обеспечение преемственности между медицинской помощью, оказываемой в амбулаторных и стационарных условиях;

повышение уровня медицинской грамотности граждан старшего поколения по вопросам здорового старения и активного долголетия, профилактики и лечения возраст-ассоциированных заболеваний и гериатрических синдромов, создание условий для ведения здорового образа жизни в пожилом возрасте;

совершенствование мер по профилактике падений и переломов у граждан старшего возраста;

расширение мер профилактики и лечения когнитивных расстройств у граждан старшего поколения;

проведение информационных кампаний, направленных на формирование позитивного представления граждан старшего поколения о здоровом и активном образе жизни, транслирующих позитивный образ человека старшего поколения, ведущего здоровый и активный образ жизни;

создание образовательных программ по формированию здорового образа жизни и профилактике распространенных и наиболее социально-значимых заболеваний для граждан всех возрастов, включая граждан старшего поколения;

развитие научных исследований в области геронтологии и гериатрии с целью разработки и внедрения инновационных геропротективных технологий (в том числе, с использованием искусственного интеллекта), научно-обоснованных и экономически эффективных методов сохранения здоровья граждан старшего возраста.

Приоритетные меры по реализации задачи «Продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала»:

разработка и реализация в субъектах Российской Федерации программ «Активное долголетие» до 2030 года, направленных на вовлечение граждан старшего поколения в культурно-досуговую, физкультурно-оздоровительную, образовательно-познавательную, социально - трудовую, социальный туризм и добровольческую деятельность с учетом интереса граждан старшего поколения к мероприятиям программ и возможностей их успешной организации;

развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию мероприятий программ «Активное долголетие»;

развитие в субъектах Российской Федерации информационных систем (порталов), направленных на повышение информированности граждан старшего поколения о проводимых в рамках программ «Активное долголетие» мероприятиях, а также возможностях участия в них граждан старшего поколения;

внедрение новых форм социальных коммуникаций граждан старшего поколения, в том числе посредством участия в проводимых конкурсах и фестивалях для демонстрации своих достижений, обмена полученными навыками и умениями;

расширение дополнительных образовательных программ, направленных на формирование различных видов функциональной грамотности граждан старшего поколения (компьютерной, финансовой, правовой, языковой, экологической и других);

формирование и реализация образовательных программ для граждан старшего поколения на основе дистанционных образовательных технологий и электронного обучения как наиболее доступных механизмов получения дополнительного образования;

создание условий для повышения доступности образовательных и просветительских программ в «университетах третьего возраста» для граждан старшего поколения;

улучшение условий для повышения уровня физической активности граждан старшего поколения, в том числе с использованием Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

повышение доступности для занятия физической культурой и спортом граждан старшего поколения по месту жительства (месту отдыха), в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта, проведения и (или) предоставления возможности для проведения организованных и (или) самостоятельных занятий и (или) для участия в физкультурных мероприятиях и любительских спортивных соревнованиях;

создание условий для реализации гражданами старшего поколения творческого потенциала, в том числе создание площадок для общения и отдыха лиц разных возрастов с учетом их интересов и потребностей;

повышение вовлеченности граждан старшего поколения в культурно-досуговую деятельность;

организация досуговых мероприятий для граждан старшего поколения на базе организаций социальной сферы по видам деятельности (культурно-досуговая, физкультурно-оздоровительная, образовательно-познавательная, социально - трудовая, социальный туризм, волонтерство), расширение видов предоставляемых услуг;

создание условий для повышения доступности и привлекательности туристских услуг для граждан старшего поколения;

развитие добровольческой (волонтерской) деятельности граждан старшего поколения, включая развитие социального волонтерства и внедрение дополнительных инструментов мотивации к занятиям добровольчеством;

распространение лучших практик деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в интересах граждан старшего поколения (в том числе в части вовлечения этих граждан в добровольческую деятельность и реализации мер по созданию позитивного образа людей старшего поколения в обществе);

создание условий для участия во Всероссийском отборе лучших практик «Активное долголетие», проводимой Автономной некоммерческой организацией «Национальные приоритеты»;

обеспечение участия граждан старшего поколения в консультативных органах, создаваемых для разработки законодательных инициатив и государственных программ, затрагивающих их интересы.

Приоритетные меры по реализации задачи «Развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход»:

обеспечение граждан старшего поколения доступными и качественными социальными услугами, создающими благоприятные условия для продления здоровой жизни;

обеспечение максимально долгого пребывания граждан старшего поколения со сниженной способностью к самообслуживанию в домашних условиях через развитие и внедрение стационарозамещающих технологий и услуг, новых технологий социального обслуживания на дому и повышения доступности центров дневного пребывания;

развитие и нормативное закрепление системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе;

обеспечение граждан старшего поколения, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, необходимыми социальными услугами по уходу;

развитие межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания при предоставлении социальных услуг по уходу гражданам старшего поколения;

создание службы социальных координаторов в медицинских стационарных организациях в целях предоставления гражданам старшего поколения, которые госпитализированы и остались без помощи родных и близких, помощи и содействия в предоставлении социальных и иных услуг при их выписке из медицинских стационарных организаций;

обеспечение доступа «социальных» волонтеров в стационарные организации социального обслуживания с целью организации регулярной деятельности, обеспечения эффективного взаимодействия с персоналом стационарных организаций социального обслуживания;

развитие социального сопровождения при предоставлении социальных услуг гражданам старшего поколения, путем привлечения на основе межведомственного взаимодействия организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам;

совершенствование порядка определения индивидуальной потребности граждан старшего поколения в социальных услугах;

строительство (реконструкция) стационарных организаций социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов для преобразования их в стационары нового типа с условиями проживания, приближенными к семейным;

строительство (реконструкция) капитальный ремонт стационарных организаций социального обслуживания для граждан с ментальной инвалидностью;

обеспечение доступности реабилитационных (абилитационных) услуг через увеличение количества профильных и многопрофильных реабилитационных центров, развитие мобильных и надомных реабилитационных служб; создание дистанционных форм обслуживания с использованием новых технологий;

внедрение методов бережливого производства в организациях социальной защиты и социального обслуживания с целью повышения качества и объема предоставляемых социальных услуг гражданам старшего поколения, повышения эффективности социальной инфраструктуры;

совершенствование механизма осуществления контроля качества предоставления социальных услуг;

внедрение системы лицензирования стационарных организаций социального обслуживания;

развитие институтов экспертного сообщества и саморегулируемых организаций и ассоциаций в области организации ухода за гражданами старшего поколения с целью противодействию предоставления социальных услуг ненадлежащего качества;

совершенствование кадрового обеспечения организаций социального обслуживания, подготовка (переподготовка) кадров;

повышение информированности граждан старшего поколения и их родственников (законных представителей) о предоставляемых социальных услугах, эффективных социальных технологиях, поставщиках социальных услуг;

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций, социального предпринимательства, благотворительной и добровольческой деятельности к предоставлению социальных услуг, оказания помощи гражданам старшего поколения, особенно проживающим в малых городах, сельской местности и труднодоступных регионах;

создание условий для государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций в формирование новой инфраструктуры в сфере социального обслуживания;

обеспечение граждан старшего поколения, имеющих инвалидность, техническими средствами реабилитации, в том числе с использованием электронного сертификата, реабилитационными (абилитационными) услугами путем совершенствования действующих и создания новых многопрофильных реабилитационных организаций;

развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения.

Меры по реализации задачи «Повышение финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, создание условий для их занятости»:

обеспечение гарантий индексации страховых пенсий по старости на уровне не ниже инфляции для всех категорий пенсионеров;

повышение информированности граждан предпенсионного возраста о порядке формирования пенсионных прав и расчета пенсии в системе обязательного пенсионного страхования;

ежегодное повышение прожиточного минимума для пенсионеров;

реализация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан в возрасте 50 лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста;

создание экономических, социальных и правовых условий, обеспечивающих недопущение дискриминации граждан старшего поколения на рынке труда и способствующих продолжению трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста;

развитие форм надомной, временной, гибкой и дистанционной занятости для граждан старшего поколения;

обеспечение получения государственных услуг гражданами старшего поколения дистанционно с использованием информационных технологий;

просвещение и обучение граждан старшего поколения навыкам финансового планирования;

выработка рекомендаций для финансовых организаций и при необходимости принятие законодательных изменений с целью учета поведенческих и когнитивных особенностей граждан старшего поколения и обеспечения для них безбарьерного доступа к финансовым услугам, в том числе предоставляемых в цифровых (дистанционных) форматах;

ведение целевой информационно-просветительской деятельности в отношении людей старшего поколения в соответствии со Стратегией повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года;

поддержка предпринимательских инициатив граждан старшего поколения;

развитие наставничества посредством использования трудового потенциала граждан старшего поколения.

Меры по реализации задачи «Развитие инфраструктуры для качественной и безопасной жизни граждан старшего поколения»:

обеспечение приспособленности жилищного фонда и социально-значимых объектов для использования гражданами старшего поколения;

размещение социально значимых объектов, включая досуговые, на первых этажах зданий или в зданиях, оснащенных специальными пандусами, автоматическими дверями, лифтами, эскалаторами и прочим необходимым оборудованием;

благоустройство общественных территорий, включая придомовые территории, с учётом потребностей граждан старшего поколения;

обеспечение приспособленности парка общественного транспорта к



потребностям маломобильных групп населения;

создание доступных маршрутов движения и остановок общественного транспорта, безопасных пешеходных переходов, установку светофоров со звуковым дублированием сигналов;

развитие транспортной доступности для граждан старшего поколения, проживающих в труднодоступных и отдаленных районах и населенных пунктах;

создания комфортной потребительской среды, обеспечивающей экономическую и территориальную доступность приобретения гражданами старшего поколения товаров и услуг;

разработка и производство современных товаров, учитывающих специфику старшего возраста и позволяющих поддерживать независимый образ жизни как можно дольше, включая медицинские изделия;

стимулирование разработки и внедрения ассистивных, вспомогательных и компенсационных технологий для поддержания независимого образа жизни;

формирование общественного мнения о недопустимости жестокого обращения с гражданами старшего поколения;

развитие в субъектах Российской Федерации деятельности, направленной на выявление случаев жестокого обращения с гражданами старшего поколения, создание системы оказания экстренной помощи гражданам старшего поколения в таких ситуациях;

повышение информированности граждан старшего поколения о правилах безопасности дома и на улице, во время выполнения повседневных задач и в случае экстренных природных и техногенных угроз жизни и здоровью;

повышение информированности граждан старшего поколения о наиболее распространенных правонарушениях, совершаемых в отношении них, включая случаи дистанционного мошенничества, о способах защиты от преступных посягательств и мерах личной безопасности;

повышение уровня финансовой, цифровой и правовой грамотности граждан старшего поколения;

создание условий для освоения гражданами старшего поколения, желающими пользоваться современными информационными технологиями, основ цифровой грамотности с целью их адаптации в цифровом пространстве и повышения медиаграмотности;

повышение доступности и удобства получения государственных и муниципальных услуг, связанных с пенсионным и социальным обслуживанием, а также иных услуг, которыми пользуются лица старшего поколения, в электронной форме.

### III. Основные механизмы, финансовые источники и этапы реализации Стратегии

Стратегия реализуется федеральными органами государственной

власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами в пределах установленной компетенции, общественными объединениями, работодателями, а также другими субъектами, оказывающими влияние на продолжительность и качество жизни граждан старшего поколения.

Ключевыми механизмами реализации Стратегии станут национальные проекты «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь».

Реализация Стратегии на уровне субъектов Российской Федерации может осуществляться на основании перечней приоритетных направлений реализации Стратегии в субъектах Российской Федерации (стратегия, планы мероприятий), разработанными исполнительными органами социальной защиты субъектов Российской Федерации и утвержденных высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, обеспечиваться в том числе за счет декомпозиции показателей и результатов национальных проектов «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь» на субъекты Российской Федерации.

Реализация Стратегии на уровне муниципальных образований может осуществляться на основании планов мероприятий, утвержденных главами муниципальных образований и обеспечивается субъектами Российской Федерации в рамках региональных проектов в сфере поддержки граждан старшего поколения.

Реализация Стратегии предполагает научно-методическое сопровождение разработки и принятия управленческих решений по вопросам старения населения, повышения продолжительности и качества жизни граждан старшего поколения, а также дальнейшее совершенствование ее нормативной правовой базы.

Реализация Стратегии осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Реализация настоящей Стратегии осуществляется в 2 этапа.

Первый этап (2025 год) предусматривает:

разработку и утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии;

совершенствование федерального и регионального законодательства с учетом положений Стратегии;

разработку и принятие национальных проектов «Семья», «Продолжительная и активная жизнь», начало их реализации;

корректировку соответствующих государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия в сфере повышения продолжительности и качества жизни граждан старшего поколения;

обеспечение межведомственной и межуровневой координации

вопросов реализации политики в интересах граждан старшего поколения;  
разработку и внедрение системы качественных и количественных показателей эффективности реализации Стратегии.

Второй этап (2026-2030 годы) предусматривает выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии, а также разработку и осуществление дополнительных мер нормативно-правового, организационного, научного и методического характера, необходимых для достижения ее целей и задач. Также предусматривается обобщение результатов реализации Стратегии и при необходимости подготовка предложений по разработке новых документов стратегического планирования в сфере повышения продолжительности и качества жизни граждан старшего поколения.

#### IV. Оценка результатов реализации Стратегии и ожидаемые результаты

Оценка результатов Реализации Стратегии осуществляется на основе контроля достижения основных показателей:

ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличится к 2030 году до 78 лет;

ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет увеличится к 2030 году на 22 года;

обеспеченность геронтологическими койками, к 2030 году составит 2,7 единиц на 10000 населения 60 лет и старше;

доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2030 году составит 100 процентов;

обеспечение к 2030 году повышения уровня удовлетворенности граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих и работников организаций социальной сферы не менее чем на 50 процентов;

доля граждан старшего поколения, вовлеченных в региональные программы «Активное долголетие», к 2030 году составит не менее 41,9 процента;

доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, к 2030 году составит не менее 30,3 процентов;

доля потребителей в общем количестве потребителей, удовлетворенных состоянием уровня защиты их прав как потребителей к 2030 году составит не менее 85 процентов;

доля региональных программ по защите прав потребителей, содержащих указание на специальные меры по защите прав потребителей среди социально уязвимых групп населения, в общем количестве таких программ составит к 2030 году 100 процентов;

доля граждан в возрасте от 55 лет (женщины) и от 60 лет (мужчины) до 79 лет включительно, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан указанной возрастной категории, к

2030 году составит 45 процентов.